

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**РОСТОВ-НА-ДОНУ-2023**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения. 2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований и об итогах деятельности за 2-й квартал 2023 года.   2.1. Контрольно-надзорная  и разрешительная деятельность.  2.2. Дорожная деятельность.  2.3 Административная практика.  2.4 Доступность транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг для инвалидов и маломобильных групп населения. | 3 – 4  5 – 14  5 – 8  8 – 9  9 – 12  12 – 12 |
| 2.5 Профилактика.  2.6 Изменения в транспортном законодательстве. | 12 – 12  12 – 14 |

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие материалы результатов правоприменительной практики Южного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановления Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

Постановления Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»);

Приказа от 29.03.2019 № ВБ-261фс «ОБ Утверждении Регламента Федеральной Службы по Надзору в сфере транспорта»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Цели доклада:

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

Задачи Доклада:

Рассмотрение результатов правоприменительной практики   
за 2-й квартал 2023 года Южного межрегионального управления Ространснадзора;

Рассмотрение текущего уровня реализации профилактических мероприятий;

Информирование о нововведениях в законодательство.

1. **ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА II КВАРТАЛ 2023 ГОДА**
   1. **Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность**

Целью доклада является освещение вопросов, связанных с быстрейшей интеграцией, как субъектов хозяйствования, так и исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики в сфере транспорта, а также вопросы изменения в транспортном законодательстве.

Особое внимание уделим теме контроля за соблюдением обязательных требований, в части оснащения транспортных средств работоспособной аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, а также вопросам по обеспечению безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом и доступности транспортной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения.

С целью осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве был создан территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Луганской Народной Республике, который является структурным подразделением Южного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Следует отметить, что по состоянию на июль 2023 года общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность, получивших лицензированию на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами на территории Луганской Народной Республики составляет **68 лицензиатов**, из них 13 лицензий выданы через единый портал государственных услуг, 55 подавали заявления и документы на бумажных носителях.

Количество транспортных средств, включенных в реестр лицензий на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, составляет **456 единиц.**

С целью получения хозяйствующими субъектами лицензий по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (речь идет как для коммерческих перевозок, так и для собственных нужд лицензиата) проводятся аттестации специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

Проверяются профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Всего было организовано и проведено **12 выездных заседаний аттестационной комиссии**, аттестовано **77 специалистов**, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

Проводится работа по выдачи заключений, удостоверяющих выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленных в отношении остановочного пункта на территории Луганской Народной Республики. Всего выдано **17 заключений**.

Проводится работа по **утверждению курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы,** осуществляется выдача свидетельств ДОПОГ, руководствуясь порядком, установленным [приказом Минтранса России от 30.07.2020  № 265  «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки](https://rostransnadzor.gov.ru/storage/documents/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80/%D0%AE%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%9C%D0%A3%D0%93%D0%90%D0%94%D0%9D/%D0%9B%D0%B8%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%B7%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE-%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F/%D0%94%D0%9E%D0%9F%D0%9E%D0%93/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20265%20%D0%BE%D1%82%2030.07.2020.docx)».

**В июле 2023 года проведено первое заседание, из 16 заявленных выдано 10 свидетельств ДОПОГ водителям, осуществляющим перевозки опасных грузов.**

Проводится разъяснительная работа по подготовке документов для получения специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов по территории РФ. Однако имеются сложности у субъектов в части разработки и проведение процедуры согласования с уполномоченными органами паспортов безопасности транспортных средств, перевозящих опасные грузы.

**Типичные ошибки при подаче заявления на предоставление лицензии через ЕПГУ:**

- отсутствие приказа о назначении ответственного по БДД (не прикрепляют, так как отдельной графы, куда его прикрепить при заполнении заявления, нет, тогда формируем уведомление об устранении нарушений);

- специалист, ответственный за БДД, указанный в приказе/заявлении, не аттестован;

- данные ответственного за БДД, указаны с ошибкой (ошибка в ФИО, СНИЛС);

- не прикрепляют договор с медицинской организацией, имеющей лицензию, на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров (в случае, если у заявителя нет такой лицензии);

- в договоре на оказание медицинских услуг не указаны послерейсовые/предресовые медицинские осмотры (указан какой-то один вид осмотров);

- номер медицинской лицензии, указанный в договоре, отсутствует в едином реестре медицинских лицензий (чаще всего указывают не номер ЕРУЛ, а старый номер лицензии, поэтому не находит в реестре);

- к заявлению прикреплен договор с мед организацией на проведение медицинского освидетельствования (а не мед. осмотра);

- не прикрепляют договора аренды/лизинга, если ТС не в собственности;

- к договорам аренды/лизинга, не прикрепляют акты приема-передач, либо приложения, являющиеся неотъемлемыми частями договора (формируем уведомление об устранении нарушений);

- неверно указывают право собственности на ТС, если автобус в аренде/лизинге;

- допускают ошибки при заполнении данных о ТС: ГРЗ, VIN;

- транспортное средство, указанное в заявлении, включено в реестр лицензий у другого лицензиата;

- использование транспортного средства по договору аренды с экипажем.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по нарушениям требований действующего законодательства.

**2.2 Дорожная деятельность**

Во исполнение п. 7.1 протокольного поручения Председателя Правительства ЛНР от 29.04.2023, Министерством инфраструктуры и транспорта ЛНР, совместно с территориальным отделом государственного автодорожного надзора по ЛНР Южного МУГАДН Ространснадзора, организовано обследование автомобильных дорог, ведущих к административно пропускным пунктам на административных границах с другими субъектами Российской Федерации. Установлено, что на выше указанных дорогах отсутствуют пункты весогабаритного контроля, что отрицательно влияет на состояние целостности автомобильных дорог как технических сооружений и имущественных комплексов, обеспечивающих поддержание их эксплуатационных свойств и безопасное использование участниками дорожного движения. По информации Министерства инфраструктуры и транспорта ЛНР, стоимость оборудования и работ по обустройству стационарных или автоматических пунктов весогабаритного контроля, является значительной. В результате чего, рассматривается вопрос о размещении на данных дорогах передвижных пунктов весогабаритного контроля.

Пункты пропуска, ранее действующие между ЛНР и РФ имеют весовое оборудование.

Однако использование их на сегодняшний день невозможно в силу следующих обстоятельств:

- оборудование не имеет балансодержателя;

- не определены владельцы дорог на пунктах пропуска.

Другие места для осуществления весового контроля на ЛНР отсутствуют, автоматический контроль не организован, тогда как потребность в таковом велика ввиду значительного перемещения грузов, в том числе тяжеловесных.

**2.3 Административная практика**

За II квартал 2023 года на территории Луганской Народной Республики по выявленным нарушениям было **возбуждено 8 административных дел,** из них по видам нарушений:

- управление транспортным средством или выпуск на линию транспортного средства без тахографа,

- несоблюдение норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение режима труда и отдыха водителей **(ст. 11.23 ч.1 и ч.2 КоАП РФ)**;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом **(ст. 12.31.1 КоАП РФ)**;

- Нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса **(ст. 11.33 КоАП РФ)**;

- Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу **(ст. 11.14.2 КоАП РФ)**.

Хотелось бы обратить особое внимание, что при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением перевозчиками обязательных требований сотрудниками нашего Управления выявлены следующие проблемные вопросы, которые напрямую влияют на безопасность перевозки пассажиров, а именно:

В настоящее время с территории ЛНР осуществляются регулярные и нерегулярные перевозки пассажиров и багажа.

При осуществлении нерегулярной (заказной) перевозки пассажиров и багажа перевозчиками ЛНР выявляется ряд проблем, на которые следует обратить внимание:

При переходе через административные границы субъектов создаются огромные очереди, которые приводят к значительным временным затратам, соответственно к массовым нарушениям режима труда и отдыха водителей автобусов, при этом автобусы осматриваются отдельно от пассажиров, соответственно документы на перевозку пассажиров, обязательное страхование пассажиров и соответствие пассажиров списку не проверяется, что влечет за собой отсутствие контроля за перемещением пассажиров, а также негативные последствия в случае совершения ДТП с пострадавшими.

Перевозчик самостоятельно устанавливает для себя маршрут следования при нерегулярной (заказной) перевозке, при этом имеют возможность осуществлять перевозки по территории РФ с нарушением посадки (высадки) пассажиров, останавливаясь в неустановленных для этого местах.

Перевозчиками ЛНР при осуществлении межрегиональных перевозок не подается информация о пассажирах и экипаже в единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ).

Нерегулярные(заказные) перевозки осуществляются из одних и тех же мест, одними и теми же транспортными средствами более трех раз в течение одного месяца, осуществляя фактически регулярную перевозку, тем самым подменяя вид перевозки в нарушение обязательных требований, установленных российским законодательством, чем создает нездоровую конкуренцию законным перевозчикам.

Для примера, так в Запорожской области выявлен факт осуществления перевозчиком регулярной межмуниципальной перевозки по простроченным договорам, заключенных с Украинской администрацией по маршрутам, которые обслуживает законный перевозчик. За данное нарушение перевозчик привлечен к административной ответственности по ч.4 ст.11.33 КРФ об АП., перевозчик обжаловал данное постановление, решением Мелитопольского районного суда жалоба перевозчика оставлена без удовлетворения, а постановление государственного инспектора оставлено без изменения.

Следующей не менее острой проблемой являются перевозки пассажиров микроавтобусами категории «В», с местами для сиденья до 8 мест. Данные перевозки осуществляются постоянно, с использованием расписания движения указанными в интернете, а также с использованием ресурса «БЛАБЛАКАР» по маршрутам регулярных перевозок и оказывают значительную конкуренцию законным перевозчикам.

Более того, подобные перевозки никем не контролируются, водители не проходят соответствующий медицинский контроль, а транспортные средства контроль технического состояния, информация о пассажирах в ЕГИС ОТБ не передается. Данный вид перевозки осуществляется зачастую под видом перевозки такси, при этом такие перевозки не установлены ни одним законодательным актом и являются незаконными. Как итог, в средствах массовой информации освящается большое количество ДТП в Ростовской области и других субъектах с участием микроавтобусов категории «В», с местами для сиденья до 8 мест, зарегистрированными на Украине, ДНР, ЛНР, в которых пострадали люди.

Всё вышеизложенное способствует осуществлению неконтролируемых перевозок пассажиров и багажа, что может позволить проникновению на территорию РФ преступных элементов (участников боевых формирований, запрещенных в РФ).

**2.4 Доступность транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг для инвалидов и маломобильных групп населения**

В рамках постоянного рейда должностными лицамитерриториального отдела государственного автодорожного надзора по Луганской Народной Республике проводятся консультирования на регулярной основе по обеспечению доступности транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг для инвалидов и маломобильных групп населения.

По итогам первых месяцев всего проведено **143 консультирования** по правилам перевозки и особенности обслуживания пассажиров из числа инвалидов.

**2.5 Профилактика**

Помимо контрольно-надзорной деятельности территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Луганской Народной Республике активно проводит профилактическую деятельность. Именно на профилактику правонарушений в 2022 году был смещен акцент государственных надзорных служб.

Территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Луганской Народной Республике Южного МУГАДН за II квартал текущего года было проведено **1 647 профилактических мероприятий,** среди них:

- 680 информирований,

- 6 объявленных предостережений,

- 961 консультирование.

**2.6 Изменения в транспортном законодательстве**

Перейдем к теме изменений в транспортном законодательстве, которые вступили в силу с 1 марта 2023 г.

**- Изменен порядок оформления путевых листов.**

**С 1 марта этого года по 1 марта 2029 г.** их можно будет составлять на бумаге или в электронном виде.

Уточнено содержание путевого листа. Так, в нем больше не нужно будет указывать его наименование и номер. Вместо сведений о собственнике или владельце ТС необходимо отражать данные о лице, оформившем путевой лист. Прежний порядок оформления путевых листов утратит силу.

*Приказ Минтранса России от 28.09.2022 г. № 390 "Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", и порядка оформления или формирования путевого листа".*

**- Согласно ФЗ от 11 июня 2022 г. № 156** к управлению троллейбусами, трамваями и автобусами не допускаются лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость либо подвергающиеся уголовному преследованию за преступления против мира, против основ конституционного строя и безопасности государства и за преступления против общественной безопасности. В этом случае речь идет о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Кроме того, люди с неснятой или непогашенной судимостью за убийство, преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности, разбой, грабеж, похищение человека, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью **не допускаются к работе в такси.**

**Новые нормы вступили в силу 1 марта 2023 г.** Трудящиеся в этой отрасли обязаны предоставить работодателю необходимые справки до 1 сентября 2023 г.

Трудовые отношения с сотрудниками, не предоставившими работодателю справку об отсутствии судимости, подлежат немедленному прекращению. Принятые нормы касаются в том числе граждан стран — членов ЕАЭС.

*Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 156-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".*